



A estrutura administrativa do Estado, calcada na concepção de Estado Social, vem ao longo do tempo sofrendo algumas inclusões conceituais que, longe de afastar o seu caráter providencialista, acrescem seu conteúdo e tornam sua definição cada vez mais complexa e impregnada de vários conceitos distintos. É assim que, após uma verificação da evolução do Estado, se aventa a necessária conformação entre os modelos burocrático e gerencial, conducentes a um modelo de Estado Responsável (noção de responsividade). Nesta concepção con-temporânea da Gestão Pública se insere a lógica do Controle Interno da Administração, com vistas à realização máxima do interesse público pela utilização de práticas concertadas de atuação. A busca pelo consensualismo nestas ações é a de-monstração da possibilidade de decisões do gestor com vis-tas ao alcance do interesse público, exaltando sua atuação pautada nos resultados e no atendimento dos anseios coletivos para efetivação do princípio da eficiência, na tentativa de realmente prover o cidadão de políticas públicas efetivas. Tal conduta, própria de um novo modelo de Controle Interno da Administração Pública, só é possível com mecanismos de profissionalização da função pública que, para além de dotar o servidor de condições técnicas para bem exercer seu munus, permitem um agir independente e não captado por vontades escusas à realização máxima do interesse público.

Autor

Rodrigo Pironti Aguirre de Castro

ENSAIO AVANÇADO DE CONTROLE INTERNO PROFISSIONALIZAÇÃO E RESPONSIVIDADE

Prefácio

Romeu Felipe Bacellar Filho

Apresentação

Rodolfo C. Barra

Área específica

Direito Administrativo

Áreas afins

Direito Municipal, Direito Constitucional, Direito Público

Público-alvo

Profissionais, estudantes, gestores públicos e servidores em geral

Formato: 14,5x21,5 cm

CÓDIGO: 1000852

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CASTRO, Rodrigo Pironti Aguirre de. Ensaio avançado de controle interno: profissionalização e responsividade. Belo Horizonte: Fórum, 2016. 271p. ISBN 978-85-450-0105-8.

C355c

Castro, Rodrigo Pironti Aguirre de
Ensaio avançado de controle interno: profissionalização e responsividade / Rodrigo Pironti Aguirre de Castro; prefácio de Romeu Felipe Bacellar Filho; apresentação de Rodolfo Carlos Barra. Belo Horizonte: Fórum, 2016.

271p.
ISBN 978-85-450-0105-8

1. Direito administrativo. 2. Direito municipal. 3. Direito constitucional. 4. Direito público. I. Bacellar Filho, Romeu Felipe. II. Barra, Rodolfo Carlos. III. Título.

CDD: 341.3

CDU: 342.9

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Romeu Felipe Bacellar Filho.....11

INTRODUCCIÓN17

1 La actividad de control.....17

2 El control en las ramas legislativa y judicial del Gobierno.

3 El control “político-técnico” del Congreso en el art. 85 de

4 Control “externo” y control “interno”26

5 Control “previo” y control “posterior”27

6 Control “preventivo” y control “expresivo”29

7 Control “de legalidad” y “de oportunidad”. Control “de gestión”30

8 La clasificación del control según su contenido31

9 Control de gestión.....37

El control institucional20

la Constitución.....24

A - Control de legalidad.....31

B - El control de oportunidad, mérito y conveniencia.....35

A - La vigencia de lo político.....39

B - La medición de las prestaciones (“outputs”) de la
Administración Pública: grados de “especificidad” y de

“transaccionalidad”	44
C - Eficiência presupuestaria y eficacia realizadora. La posibilidad de un sistema de premios y castigos.....	47
10 Control de gestión, presupuesto y programación.....	51
11 El control según su alcance “funcional-objetivo”	56
INTRODUÇÃO.....	59
CAPÍTULO 1	
A REDEFINIÇÃO DO MODELO DE ESTADO GERENCIAL: POR UM RÓTULO NÃO ESTIGMATIZADO.....	63
1.1 O modelo gerencial: rótulo x cultura administrativa – por um	
1.2 A construção de um modelo de estado responsável	109
1.2.1 Eficiência administrativa: controle de legalidade versus controle	
1.2.2 Eficiência administrativa: consensualismo e concertação.....	120
estado não esquizofrênico.....	82
de legitimidade.....	113
1.2.3 Eficiência do controle e controle da eficiência administrativa: superando a cultura burocrática dos controles pela noção de accountability e de nova gestão pública	128
CAPÍTULO 2	
O CONTROLE INTERNO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....	135
2.1 A evolução dos controles externo e interno (em sentido amplo) e seu enquadramento constitucional.....	135
2.2 Controle interno em sentido amplo e controle interno em sentido estrito	149
2.3 Complexidade do relacionamento entre as diversas estruturas de controle no estado brasileiro: diálogo ou abismo entre órgãos controladores	162
2.3.1 Controle Interno e o reforço necessário ao princípio da separação dos poderes: contra a superposição dos controles.....	162
2.3.2 Controle interno e tribunais de contas: hierarquia ou colaboração?.....	167

2.3.3 Liberdade de manifestação do controle interno e respeito à fundamentação manifestada pela Administração (eficiência e previsibilidade)	177
2.3.4 Liberdade de manifestação do CI e mitigação da responsabilidade solidária.....	194
2.4 Controle interno – metodologia e métrica (por uma eficiência substancial e não meramente formal).....	205

CAPÍTULO 3

INDEPENDÊNCIA DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

COMO PRESSUPOSTO DE EFICIÊNCIA NO MODELO

DE ESTADO RESPONSÁVEL: UMA QUESTÃO DE

PROFISSIONALIZAÇÃO DA FUNÇÃO PÚBLICA211

3.1 A profissionalização da função pública como condição necessária à independência e a eficiência do sistema de controle interno	211
3.2 O recrutamento por mérito e a gestão por resultado.....	223
3.3 Desenvolvimento pessoal e organizacional para uma estruturação eficiente e responsável (a exclusividade da atividade de controle como condição de independência).....	229
3.3.1 Independência do controle em razão das vedações aos responsáveis pelo controle interno.....	233
3.3.2 Independência do controle em razão das garantias dos responsáveis pelo controle.....	235
3.4 Profissionalização do controle interno como condição para estruturação eficiente, independente e responsável do sistema	237

CONCLUSÃO.....247

REFERÊNCIAS.....259